

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

MINUTA DE LA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA POR LA COMISIÓN PROVISIONAL DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN, EL 07 DE DICIEMBRE DE 2017

Con fundamento en los artículos 67, 68 y 69 del Reglamento de Sesiones del Consejo General y Comisiones del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, el suscrito Juan Ángel Esteban Cruz, designado Secretario Técnico *pro tēmpore* de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación, mediante Memorándum No. IEPC.SE.386.2017 signado por el C. Ismael Sánchez Ruiz, Secretario Ejecutivo, procede a elaborar la minuta de la Sesión Ordinaria de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación, en los términos siguientes:

En la Ciudad de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, siendo las 14:05 horas del día 07 de diciembre de 2017, en la Sala de Sesiones del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, ubicado en Av. 5ta. Norte Poniente No. 2414, Colonia Covadonga de esta Ciudad, tuvo verificativo la Sesión Ordinaria de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación, conforme a lo dispuesto por los artículos 72 del Código de Elecciones y Participación Ciudadana; 8, 13 y 14 del Reglamento Interno del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana; por lo que, la Consejera Electoral Laura León Carballo, Presidente de la Comisión Provisional de referencia, en ejercicio de la facultad que le confieren los artículos 46, 47, 53 inciso A, fracciones I, II y III; 55 y 56 del Reglamento de Sesiones del Consejo General y Comisiones de este Organismo Público Local Electoral, inició la Sesión Ordinaria aludida.

La Consejera Electoral Laura León Carballo, Presidente de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación, dio la bienvenida a las y los asistentes, a la doceava sesión ordinaria de la Comisión y mencionó que de acuerdo con el memorándum No. IEPC.SE.386.2017, firmado por el Lic. Ismael Sánchez Ruiz, Secretario Ejecutivo del Instituto, se nombra como Secretario Técnico *Pro tēmpore* a Juan Ángel Esteban Cruz. Acto seguido, instruyó al Secretario Técnico verificar la existencia del *quórum* legal para sesionar, la cual fue certificada por la presencia de la Consejera Electoral Blanca Estela Parra Chávez, integrante de la comisión y del Consejero Electoral Alex Walter Díaz García, integrante de la Comisión, declarándose formalmente instalada la sesión.

Se certificó la presencia del representante del Partido Acción Nacional, el Lic. José Francisco Hernández Gordillo; del Partido Revolucionario Institucional, el Lic. Genaro Morales Avendaño; del Partido Chiapas Unido, la Mtra. Mercedes Nolibérida León Hernández; por MORENA, el Lic. Antonio Abisaí Tapia Morales; y por el Partido Encuentro Social, la Mtra. Patricia del Carmen Carvajal Ramos.

Se dieron a conocer los puntos del proyecto de orden del día:

- I. Lista de asistencia y certificación del quórum legal.
- II. Declaratoria de instalación de la Sesión Ordinaria de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana.
- III. Lectura y aprobación, en su caso, del orden del día.

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

- IV. Lectura y aprobación, en su caso, de la minuta de la Sesión Ordinaria de la Comisión, de fecha 06 de noviembre de 2017.
- V. Dar cuenta del seguimiento de acuerdos y actividades de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación.
- VI. Dar cuenta de la propuesta de Anexo Técnico del Observatorio de Participación Política de las Mujeres.
- VII. Dar cuenta del proyecto “Compromiso Político por la Integración de Gabinetes Paritarios”.
- VIII. Asuntos Generales.

Con fundamento en el artículo 46, fracción VI del Reglamento de Sesiones del Consejo General y Comisiones, y aplicando por principio de analogía lo mandatado en el numeral 25 del reglamento en cita, se solicitó y aprobó por unanimidad, la dispensa de la lectura de los documentos previamente circulados junto con la convocatoria.

Punto cuatro del orden del día: Lectura y aprobación, en su caso, de la minuta de la Sesión Ordinaria de la Comisión, de fecha 06 de noviembre de 2017: Se aprobó por unanimidad el contenido de la minuta de referencia, y se instruyó al Secretario Técnico hacer entrega de ella a la Secretaría Ejecutiva para los efectos correspondientes.

Se hizo constar la presencia del profesor Mario Cruz Velázquez, representante del Partido del Trabajo.

Punto cinco del orden del día: Dar cuenta del seguimiento de acuerdos y actividades de la Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación. Sin intervenciones.

Punto seis del orden del día: Dar cuenta de la propuesta de Anexo Técnico del Observatorio de Participación Política de las Mujeres.

La Consejera Electoral Laura León Carballo, Presidente de la Comisión comentó que la propuesta de anexo técnico que impulsa la Comisión, que forma parte del Convenio de Instalación del Observatorio de Participación Política de las Mujeres y que se somete a consideración, tiene como propósito “ir con pasos más rápidos” para la instalación del Observatorio.

En primera ronda, en uso de la voz, la Consejera Electoral Blanca Estela Parra Chávez, comentó que el anexo técnico de referencia es el insumo más importante para poder instalar el grupo de trabajo. Agrego, a manera de propuesta para la integración del grupo de trabajo, incluir una figura con experiencia en comunicación sobre igualdad y derechos; figura sin la cual el grupo de trabajo no estaría completo. Sugirió que para la siguiente sesión se pudiera presentar una ruta para concretar el observatorio.

En primera ronda, en uso de la voz, el Lic. Antonio Abisaí Tapia Morales, representante de MORENA consideró que el anexo que se presenta (respecto al observatorio), no cumple con ciertas formas, ya que, planteó, el IEPC, en la integración de los Consejos Municipales y Distritales, no cumplió con la paridad y que se está realizando de una manera “engañosa” de manera general no por cargos : “Este

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

anexo técnico del Observatorio de las demás instituciones... pues vamos a observar a las demás instituciones si cumplen o no, pero los de la casa no cumplen con ese requisito, de nada va a servir”.

La Consejera Presidente de la Comisión, Laura León Carballo, retomó la inquietud de la Consejera Blanca Estela Parra, para incorporar en la propuesta a alguien con experiencia en medios de comunicación, toda vez que un observatorio significa poder exhibir o visibilizar, a través de una plataforma, el estado que guarda la participación política. De igual manera se comprometió presentar en la siguiente sesión una ruta definida que permita visualizar los tiempos para la instalación del grupo de trabajo del Observatorio.

En relación a lo señalado por el representante de MORENA, comentó que, efectivamente, en el punto anterior (punto IV), donde se proporcionaron las compilaciones de los resultados por género de la participación en cuanto a la integración de Órganos Desconcentrados por cargos, tanto a nivel municipal como global, el comparativo con la integración del proceso pasado, y en términos de la paridad efectiva, en términos globales se habla de que la integración, considerando los cargos de presidentes, secretarías técnicas, consejeros propietarios y suplentes, quedó en un 51% de participación de hombres, y un 49% de mujeres y que, dicha tabla podría entenderse un poco más revisando el anexo que habla del registro por parte de mujeres a cada uno de los cargos, por ejemplo, para el cargo de presidentes, donde se registró el 70.4% de hombres y 29.6% de mujeres, por lo que, haber logrado que la integración de presidencias, donde hay un 62% de hombres y un 38 de mujeres, implica una mejora; en el caso de secretarios técnicos, hay un 53% de hombres y 47% de mujeres; en el caso de consejeros propietarios, hay 45% de hombres y 55% de mujeres; de consejeros suplentes hay 55% de hombres y 45% de mujeres. Agregó que el cuadro presentado como “paridad efectiva”, que representa a los cargos de toma de decisión, se habla de 48.1% de participación de hombres y un 51.9% de mujeres.

En primera ronda, en uso de la voz, el Lic. José Francisco Hernández Gordillo, representante del PAN manifestó que desde la perspectiva que sea, no existe el cumplimiento que se hubiera deseado de paridad en la integración de Órganos Desconcentrados. Observó que del total de las designaciones (668 hombres y 646 mujeres), el cargo de presidentes tiene una disparidad muy notoria. Agregó que como Partido otorgan el voto de confianza y esperan que existan los ajustes necesario para que el proceso resulte exitoso: *“y que no nos vayamos a estar arrepintiéndolo más adelante, cuando llegue la hora de las batallas más fuertes, que indudablemente van a ser previo a la elección, el día de la elección y posterior a la elección”.*

La Consejera Electoral Laura León Carballo, Presidente de la Comisión recomendó la revisión del anexo “Etapas de la integración de los ODES” donde se presenta el registro por cargos, insistió que se registraron para el cargo de presidentes, el 70.4% hombres y el 29.6% de mujeres, y de estos registros, quedaron designados el 62% de hombres, lo que indica que no se conservó la proporcionalidad, sino que bajó; y en el caso del 29.6% de mujeres que se registró, fueron designadas el 37%, lo que indica un crecimiento del porcentaje. Destacó que no fue un registro paritario sino que hubo una participación mayor de hombres, al igual que de aspirantes a secretarías técnicas (56.8% hombres y 43.2% mujeres) y en el caso de consejeros la brecha es menor (52.2% hombres y 47.8% mujeres).

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

En primera ronda, en uso de la voz, la Mtra. Mercedes Nolbérica León Hernández, representante de Chiapas Unido, consideró el tema de la paridad como delicado, y que afectó (en su opinión) tanto el proceso pasado, debería ser de suma importancia para el Consejo actual, agregó que como partidos están en la obligación del registro paritario de candidaturas, agregó que cada institución debe prever con miras a hacer efectiva la paridad de género con base en la Constitución y en el Reglamento de Elecciones. Reconoció que la Consejera Laura León Carballo fue la única que hizo hincapié en que la convocatoria tenía como criterio la paridad de género mientras muchos (consejeros) se justificaron con el tema de “igualdad”, concepto que ya no debe ser aplicado. Agregó que el primer escenario que se les presentó en la comisión de Organización Electoral fue muy deficiente con el tema de paridad y que debido al exhorto que realizaron los representantes de Partidos, fue que el Consejo recapacitó y cambió. Reiteró que en estos espacios (los Órganos Desconcentrados) se debe empoderar y hacer lo posible para que las mujeres estén ahí y sin embargo no se logró. Retomando el punto del orden del día, relativo al Observatorio de Participación Política de las Mujeres, planteó que este observe también al IEPC. Solicitó que los y las consejeras, como Comisión, vigilen la participación política de las mujeres y que en los cambios en la conformación del los Consejos no se utilice el “instrumento de las Juanitas” para “subir” a los hombres a ocupar dichos cargos.

En primera ronda, en uso de la voz, el Consejero Electoral Alex Walter Díaz García, comentó que, en su calidad de Consejero integrante de la CPIGND, en todo momento se está reconociendo y protegiendo los derechos de las mujeres, respetando la CEDAW, así como el Protocolo Facultativo, la Convención Internacional para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer. Agregó que el IEPC se está sumando a los instrumentos jurídicos internacionales que del marco jurídico internacional conforman los derechos humanos. Hizo mención que de las 190 mujeres que solicitaron el cargo de presidentas, y que accedieron a la etapa de entrevistas, el 28.94% logró acceder a dicho cargo, mientras que de los 367 hombres que solicitaron presidir el Consejo solamente el 24.79% logró ser designado. Lo anterior porque el IEPC tomó como medida afirmativa el valorar la paridad para ayudar a cerrar la brecha entre el número de mujeres y hombres que decidieron participar para este cargo. En este sentido, consideró, se está respetando el principio de paridad de género y que no es posible aplicar dicho principio de igual manera que los Partidos Políticos ya que las cuotas obligan a los institutos políticos como carga legal y expresa; es una medida distinta a lo que implica un criterio orientador, que en su caso está todo momento vigilando la CPIGND.

En relación a la inquietud de la Mtra. Nolbérica León Hernández; sobre que la actuación del OPLE, en temas de paridad, pueda ser reflejada desde el Observatorio, la Consejera Electoral Laura León Carballo, realizó un compromiso personal de que justamente, dentro de los componentes temáticos que formarán parte de este (dispuesto en la página 15 de la propuesta de anexo técnico), el punto 5to “Participación política de las Mujeres”, que se divide en tres rubros, se comprometió a generar dentro del balance de la participación política de las mujeres en Chiapas, las cifras que arroje el IEPC.

En segunda ronda, en uso de la voz, el Lic. Antonio Abisaí Tapia Morales, representante de MORENA, mencionó no entender la dinámica de querer esconder cifras diciendo que sí se cumplió, agregó que le hubiera gustado que quién preside la Comisión, hubiera realizado una declaración en el sentido de que no se cumplió con la paridad en la integración de Órganos Desconcentrados. Agregó que el

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

hecho de que hubiera poca participación se debió a que no fue efectiva la convocatoria. Recomendó tener un posicionamiento respecto al tema. Solicitó que se vigile la cifra (más o menos) de 52 aspirantes a ocupar el puesto de los diferentes cargos de algún consejo, que no aceptaron el cargo, para que estos sean sustituido por una persona del mismo género a manera de cuidar los espacios y porcentajes establecidos, o en su defecto, equilibrar el porcentaje para cumplir la paridad, se realice.

Punto siete del orden del día: Dar cuenta del proyecto “Compromiso Político por la Integración de Gabinetes Paritarios”.

La Consejera Presidente de la Comisión comentó que el proyecto mencionado surge como una iniciativa para poder reconfigurar el esquema de participación política de las mujeres. Mencionó que la constitución, en su artículo 60, tercer párrafo dice: “el titular del ejecutivo será responsable de impulsar la equidad de género en la integración de la administración pública estatal por lo que no podrá nombrar a más del 50% de personas de un mismo género como titulares de las dependencias y entidades de la administración pública del Estado”, en el transitorio se estableció que la aplicación de dicho artículo sería a partir de 2018, lo que significaría una obligación de quienes aspiren a la gubernatura del Estado integrar gabinetes paritarios, no así en el caso de quienes aspiren a las presidencias municipales (donde no hay una obligación expresa) por lo que la presentación de la propuesta de proyecto, es el tratar de generar mayor sensibilidad en quienes habrán de ser electos o electas para desempeñarse en este puesto y que significa un compromiso voluntario que pudiera constituir una ventaja competitiva dentro del proceso electoral para ser identificados (dentro de la oferta política) como comprometidos con el tema de la igualdad.

En primera ronda, en uso de la voz, la Mtra. Mercedes Nolibérida León Hernández comentó que gracias al principio de paridad de género, el Congreso del Estado ha superado el porcentaje obligatorio y que pocos estados como Chiapas, tiene más del 50% de mujeres diputadas en el congreso. Consideró como correcto que el principio, también aplicado en el 2018 en el gobierno del estado, se refleje de igual manera a los municipios. Consideró como una ventaja competitiva para los contendientes varones, que dentro de sus propuestas de campaña incluyan a las mujeres en los trabajos del gabinete; de igual manera para las mujeres, ya que podrán identificar a los candidatos con los que tendrán mayores posibilidades de trabajo y sumarse a sus campañas. Consideró que la propuesta va en congruencia a la jurisprudencia de acciones afirmativas en la que se obliga a los órganos jurisdiccionales como a los administrativos (como este Instituto) a que se implementen acciones afirmativas para tratar de equilibrar la participación de las mujeres con relación a los varones.

En primera ronda, en uso de la voz, la representante del Partido Encuentro Social, la Mtra. Patricia del Carmen Carvajal Ramos felicitó a la Consejera Presidenta de la Comisión, y a la CPIGND por considerar a las mujeres en su actuación.

Punto ocho del orden del día: Asuntos Generales.

Se enlistaron dos asuntos.

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

El representante del Partido Revolucionario Institucional, el Lic. Genaro Morales Avendaño, se refirió al punto de acuerdo de fecha 16 de noviembre del año en curso, enviado por el Congreso del Estado al IEPC, por tratarse de un asunto de interés general como señala el artículo 2do del acuerdo, recibido con fecha 1ero de diciembre. Manifestó que hubiera sido adecuado retomarlo en el orden del día de la sesión del Consejo General convocada para el mismo día (07 de diciembre): *“No es para menos lo que nos plantea este punto de acuerdo que exhorta a los Partidos Políticos y al Instituto Estatal Electoral, vigilar y garantizar el principio de equidad de género en la postulación de candidatos que habrán de hacer los partidos políticos. Esta representación, desde luego garantizará en su momento, en el registro de nuestras fórmulas, en el registro de candidatos y candidatas, la participación igualitaria de las mujeres. Y además, consejera, integrantes de esta comisión, lo es tan importante porque usted, en el encuentro de defensoras de los derechos políticos de la mujer que estuvo presente, impulsora de estos temas, creo, desde mi óptica, desde esta representación, que este punto debió de analizarse cuando menos en la Comisión, y desde luego en la Sesión del Consejo General, en el ánimo de clarificar, los Partidos Políticos estamos entendidos, pues ya para eso se emitió un acuerdo, pero no queda de menos la preocupación de manifestarlo.”*

La Consejera Presidente de la Comisión, Laura León Carballo, comentó que de ese documento se dio cuenta en la sesión pasada del Consejo General, sin embargo asumió el compromiso de hacer la vinculación con la Comisión de Asociaciones Políticas, quien tiene finalmente la responsabilidad directa en el registro paritario de candidaturas.

El Consejero Electoral, Alex Walter Díaz García se manifestó con respecto al asunto general planteado por la representación del PRI, del que se dio cuenta en la Comisión de Asociaciones Políticas y que no le queda claro sobre cómo se canalizó el documento a dicha comisión. Consideró importante que se esté tocando el punto en el seno de la CPIGND ya que también le corresponde velar por estos principios. Planteó que se trata de un exhorto que se realiza a los Partidos Políticos como al Instituto, en el sentido de que en las elecciones de julio de 2018 se vigile y garantice en todo momento la paridad de género como argumento de un ejercicio democrático que en todo momento estamos obligados a velar por una jurisprudencia y por las reformas constitucionales y sobre todo, por el desarrollo histórico del acceso de las mujeres a las oportunidades políticas de participación que durante mucho tiempo se les fueron negadas por el sistema de partidos, y que por ello se estableció, en la reforma al artículo 41, de manera expresa, el principio de paridad entre los géneros en candidaturas a legisladores tanto federales como locales y posteriormente esto se manifestó en la Ley General de Partidos Políticos, así como en la LEGIPE y, desde luego, el principio de paridad es exigible para los Partidos Políticos en las candidaturas a cargos legislativos locales y federales, lo cual no limita su inclusión en la legislación local. Añadió que el Instituto no admitirá en ningún momento registros que sobrepasen la regla de paridad, incluso en el caso de candidatos a diputados independientes se deberá cumplir con la paridad, por lo que las fórmulas deberán ser mixtas.

La Consejera Presidente de la Comisión, Laura León Carballo, como parte del asunto general que planteó: la Unidad de Género y su titular, manifestó que en diciembre de 2016 se creó el acuerdo para la creación de dicha unidad, para fortalecer la transversalización de las perspectiva de género y como una figura administrativa sin asignación de recursos para operación ni para el desarrollo de los proyectos institucionales aprobados. Agregó que la situación es preocupante y que representa un

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

problema mayor ya que no se creó la plaza del o la titular (por falta de recursos), y la acción a la que se recurrió para no dejar acéfala el área, fue nombrar un encargado con una plaza que forma parte del Servicio Profesional perteneciente a la Dirección Ejecutiva de Participación Ciudadana, la cual debe ser cubierta, y en ese sentido responder a las evaluaciones y obligaciones propias de la plaza. Consideró que la creación de una Unidad de Género, tema de interés de todos y todas, se ve comprometida por la falta de recursos, además de no poder dar marcha atrás y tomar decisiones que comprometan su continuidad. Agregó que la situación financiera es complicada y que mientras no exista la creación de una plaza exclusiva para esta área se presentarán dificultades.

La consejera Electoral Blanca Estela Parra, integrante de la Comisión consideró preocupante la situación ya que, desde que el Consejo General aprobó que se ocupara el espacio con una plaza del Servicio, significa que la Unidad no tiene “cabeza visible” para los trabajos operativos y técnicos. Consideró importante evaluar a principio del año, a partir de la aprobación del presupuesto 2018, qué hacer. Consideró como “un paso atrás” el tener que presentar al Consejo General la decisión de cerrar la Unidad. Expresó su apoyo a la Consejera Presidente de la Comisión para avanzar con los trabajos, desde los recursos con que cuente.

El Consejero Electoral, Alex Walter Díaz García expresó que al quedar acéfala la Unidad de Género, y por consecuencia la Secretaría Técnica de la Comisión, debería existir alguien que asuma dichas actividades. Se sumó, al igual que la Consejera Electoral, Blanca Estela Parra Chávez, para que se puedan llevar a cabo los trabajos de la Comisión, sobre todo por las solicitudes a cuidar la paridad de género, actividad que se puede realizar desde el Consejo General, del cual forman parte. Manifestó que espera que dicho recurso se encuentre incluido en el presupuesto 2018 para no llegar al extremo de cerrar la Unidad.

La Mtra. Mercedes Nolibérica León Hernández, representante del Partido Chiapas Unido, consideró lamentable la situación que presenta la CPIGND ya que la paridad de género se ha exigido por parte de los Partidos Políticos y solicitado que se impulse, planteó como condicionante la existencia de la Unidad y sus actividades para el seguimiento, incluso del Observatorio, ya que la Unidad de Género sería el vínculo de dichas actividades. Solicitó que las consejeras y consejero integrantes de la Comisión, hicieran un oficio hacia el presidente del IEPC para prever el tema y que de ninguna manera quede acéfala la Unidad sino fortalecerla para no ser una unidad de simulación que no tenga resultados. Manifestó su apoyo para encontrar la mejor de las soluciones e ir a la par en la progresividad de la paridad de género.

El Lic. Antonio Abisaí Tapia Morales, representante de MORENA se unió al apoyo brindado a la CPIGND y consideró importante que se tengan elementos para poder hacer funcionar la Unidad de Género y sirva para lo que fue creada.

La Consejera Presidente de la Comisión, Laura León Carballo, agradeció la solidaridad manifestada y al trabajo desempeñado por el Secretario Técnico de la Comisión.

Comisión Provisional de Igualdad de Género y No Discriminación

Al no haber asuntos que tratar en asuntos generales, siendo las 14:58 horas del día de su inicio, y agradeciendo a las personas presentes, y a quienes siguieron la sesión por las redes sociales, se da por concluida la onceava Sesión Ordinaria de la Comisión Provisional de Género y No Discriminación.

CC. INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PROVISIONAL DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN

“COMPROMISO CON LA DEMOCRACIA”

Laura León Carballo

Consejera Electoral y Presidente de la Comisión

Blanca Estela Parra Chávez

Consejera Electoral e
Integrante de la Comisión

Alex Walter Díaz García

Consejero Electoral e
Integrante de la Comisión

Juan Ángel Esteban Cruz

Secretario Técnico de la Comisión